|  |  |
| --- | --- |
|  | **КОПІЯ**  **ЗАТВЕРДЖЕНО**  Наказ начальника Білгород –Дністровського прикордонного загону від  «07» березня 2018 року № 284-аг |

*Приложение 1*

ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ СХЕМА

**организации совместного контроля лиц, транспортных средств, товаров и предметов в пункте пропуска** **«Паланка - Маяки - Удобное»**

Технологическая схема организации совместного контроля лиц, транспортных средств, товаров и предметов в пункте пропуска «Паланка - Маяки - Удобное» (далее - Технологическая схема) разработана, на период проведения реконструкции пункта пропуска «Паланка», в соответствии с Протоколам между Генеральный инспекторат пограничной полиции Министерства внутренних дел Республики Молдова, Администрацией Государственной пограничной службой Украины и Таможенной службой при Министерстве финансов Республики Молдова, Государственной фискальной службой Украины об организации совместного контроля в пункте пропуска «Маяки – Паланка - Удобное» на территории Республики Молдова от 05 июня 2017 года,

с целью установления единого подхода к организации осуществления совместного пограничного, таможенного и других видов контроля,

в соответствии с национальными законодательствами Республики Молдова и Украины при осуществлении совместного контроля в международном пункте пропуска для автомобильного сообщения «Паланка - Маяки -Удобное» (далее - пункт пропуска) на территории Республики Молдова.

Технологическая схема действует на период реконструкции пункта пропуска «Паланка», до завершения работ по оборудованию новой инфраструктуры пункта пропуска и подписания постоянной Технологической схемы организации совместного контроля лиц, транспортных средств, товаров и предметов в пункте пропуска «Паланка - Маяки -Удобное».

**I. Общие положения**

Термины, применяемые в настоящей Технологической схеме, имеют следующие значения:

**досмотр** – действия должностных лиц таможенных органов и при необходимости пограничных органов, связанные со вскрытием упаковки товаров, транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары или запрещенные к перемещению предметы, с нарушением наложенных на них таможенных пломб или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами, и идентификацией транспортного средства;

**виды контроля** – пограничный, таможенный, санитарно-эпидемиологический, ветеринарно-санитарный, фитосанитарный, экологический и радиологический контроль;

**зона пограничного контроля** – определённая территория в пункте пропуска, в пределах которой пограничные органы одной из Сторон осуществляют контрольные процедуры;

**зона таможенного контроля** – определённая территория в пункте пропуска, в пределах которой таможенные органы одной из Сторон осуществляют таможенные формальности;

**контрольные органы** – подразделения пограничных, таможенных и других контрольных органов, которые выполняют задачи по совместному контролю в пункте пропуска;

**контрольные процедуры** – действия пограничных, таможенных и других контрольных органов государств Сторон с целью осуществления пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, товаров и предметов в соответствии с законодательствами Республики Молдова и Украины;

**контрольный талон** – унифицированный документ установленной формы, в бумажном (приложения № 1) или электронном (приложение №2) видах, предназначенный для контроля за перемещением лиц и транспортных средств по территории пункта пропуска, а также для проставления отметок об окончании таможенного и пограничного контроля с целью их пропуска;

**осмотр** – внешний визуальный осмотр товаров, в том числе транспортных средств путем их идентификации, багажа физических лиц, а также грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации, без вскрытия транспортных средств, упаковки товаров, демонтажа и нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами;

**повторный контроль (передосмотр)** – проведение повторного осмотра/досмотра, осуществляемых пограничными и таможенными органами государств Сторон;

**пропуск через молдавско-украинскую государственную границу -** разрешение должностных лиц пограничных и таможенных органов Сторон на выезд с территории пункта пропуска на основании результатов произведенного контроля;

**режим в пункте пропуска** –порядок въезда, пребывания, перемещения и выезда лиц, транспортных средств, товаров и предметов в пределах пункта пропуска, а также осуществления в нем иной деятельности, связанной с пропуском через государственную границу лиц, транспортных средств, товаров и предметов;

**таможенные формальности** – совокупность действий, которые подлежат исполнению соответствующими должностными лицами таможенных органов государств Сторон с целью соблюдения законодательства Сторон по вопросам таможенного дела;

**учреждения сферы обслуживания –** банковские и брокерские учреждения Республики Молдова, осуществляющие свою деятельность в пункте пропуска в соответствии с законодательством.

* 1. В пункте пропуска совместный контроль осуществляется по следующим принципам:
* разделения потоков лиц и транспортных средств по направлениям движения – разграничение потоков (въезд/выезд) при помощи знаков дорожного движения и режимных мероприятий;
* возможности осуществления реверсного движения (въезд/выезд) – использование, в случае необходимости, полос встречного движения;
* оформлением транспортных средств грузоподъемностью до 3,5 тонн, а также предназначенных для перевозки пассажиров вместительностью до 20+1 мест.

Пограничный, таможенный и другие виды контроля осуществляются, как правило, на принципах:

- «одной остановки»;

- выборочного осмотра товаров и транспортных средств;

- избежание дублирования функций.

Проведение других видов контроля осуществляется при необходимости по решению таможенных органов Сторон с вызовом в пункт пропуска сотрудников соответствующих органов.

Пограничный, таможенный и другие виды контроля осуществляются в специально определённых зонах, на полосах движения, и в помещениях пункта пропуска сотрудниками пограничных, таможенных и других контрольных органов в соответствии с национальным законодательством государств Сторон.

Полосы движения и порядок размещения контрольных органов в пункте пропуска отображены в приложении № 3 «Графическая схема размещения контрольных органов и учреждений сфер обслуживания государств Сторон для организации совместного контроля в международном пункте пропуска «Паланка - Маяки - Удобное»» к настоящей Технологической схеме.

* 1. В случае необходимости, во избежание дублирования функций при проведении осмотра, досмотра, повторного контроля (передосмотра), должностными лицами контрольных органов государства одной Стороны могут присутствовать должностные лица контрольных органов государства другой Стороны.
  2. Проведение повторного контроля (передосмотра) контрольными органами страны выезда, после его завершения и начала контроля контрольными органами страны въезда, осуществляется после информирования и получения согласия контрольных органов страны въезда.
  3. Контрольные органы государства одной Стороны по взаимной договоренности предоставляют возможность контрольным органам государства другой Стороны использовать оборудование, установленное в пункте пропуска и устанавливать свое оборудование, использовать технические средства и служебных собак.
  4. Пункт пропуска оборудуется едиными информационными стендами на румынском, украинском и английском языках, разъясняющими правила и порядок осуществления контроля, знаками, светотехническими средствами, которые указывают направление движения и порядок прохождения контрольных процедур.
  5. Режим работы контрольных органов в пункте пропуска – круглосуточный, без перерыва.
  6. Перемещение лиц и транспортных средств в пункте пропуска осуществляется по полосам движения (далее - полосы) по следующей схеме:

- полоса А1 – «для пешеходов и велосипедистов» на направлении выход из Украины/вход в Республику Молдова;

- полоса А2 – «для пешеходов и велосипедистов» на направлении выход из Республики Молдова/вход в Украину;

- полоса В1 – «полоса движения для транспортных средств» выезд из Украины/въезд в Республику Молдова;

- полоса В2 – «полоса движения для транспортных средств» выезд из Республики Молдова/въезд в Украину.

1.8 Пропуск транспортных средств, правительственных и других государственных делегаций и транспортных средств с дипломатическими регистрационными номерами осуществляется без очереди по любой из свободных полос.

1.9Лица и транспортные средства пропускаются в/из пункта пропуска представителем Пограничной полиции Республики Молдова (далее - ППРМ).

1.10 Завершением осуществления контроля одним из пограничных или таможенных органов государств Сторон является проставление отметки в контрольном талоне. Последующий контроль не допускается без соответствующей отметки. Все виды контроля завершаются проставлением отметок должностными лицами таможенных и пограничных органов в контрольном талоне (или в его электронной версии), что служит основанием для пропуска, лиц и транспортных средств из пункта пропуска.

1.11 В случае принятия решения об отказе в пропуске, лицо (а) и/или транспортное средство возвращаются на территорию Стороны выезда должностным лицом пограничного или таможенного органа, о чем информируются старшие смен пограничных и таможенных органов.

1.12 Граждане Республики Молдова и их транспортные средства передвигающиеся через пункт пропуска с целью свободного перемещения в пограничную зону Республики Молдова без пересечения государственной границы, не будут подвергаться пограничному, таможенному или другому виду контроля пограничными, таможенными и другими ведомствами Украины. Пропуск данной категории граждан Республики Молдова осуществляется без очереди по любой из свободных полос при наличии пропуска для доступа в пограничную зону и/или документам удостоверяющим личность, в соответствии с законодательством Республики Молдова.

**II. Режим в пункте пропуска**

* 1. Общая координация деятельности контрольных органов в пункте пропуска осуществляется руководством сектора Пограничной полиции «Тудора-1» ППРМ в соответствии с Режимными правилами для организации совместного контроля в международном пункте пропуска «Паланка - Маяки -Удобное» на территории Республики Молдова.
  2. Документы для служебного пользования и компьютерная техника контрольных органов Сторон являются неприкосновенными, а содержащаяся в них информация - конфиденциальной.
  3. Ответственность за поддержание порядка и соблюдение режима в пункте пропуска возлагается на ППРМ.
  4. При выявлении таможенными органами государства въезда, во время осуществления таможенного контроля товаров и предметов, которые перемещаются с нарушениями законодательства государства выезда (при этом, не являясь предметом нарушений в государстве въезда), такие товары и предметы задерживаются и передаются таможенным органам государства выезда, для принятия решения об их пропуске/отказе в пропуске через таможенную границу и необходимости надлежащей фиксации выявленного нарушения.
  5. Товары и предметы, в том числе валютные и другие ценности, изъятые таможенными и пограничными органами государств Сторон и являющиеся объектами правонарушений, а также начисленные ими при проведении таможенного оформления сборы и платежи, вывозятся в своё государство беспрепятственно.
  6. При принятии должностными лицами таможенных и пограничных органов решения об отказе в пропуске лиц, транспортных средств, товаров и предметов, они беспрепятственно возвращаются на территорию государства выезда.

**III. Осуществление контроля пешеходов и велосипедистов**

**3.1 Контроль пешеходов и велосипедистов при выезде**

**из Украины /въезде в Республику Молдова, полоса А1**

1. Пешеходы/велосипедисты пропускаются на территорию пункта пропуска представителем ППРМ по полосе А1, при этом представитель ППРМ выдаёт, по их устному заявлению, контрольный талон для прохождения по «зеленому коридору» или «красному коридору» либо заполняется его электронная форма.
2. Пешеход/велосипедист передает паспортный документ представителю ГПСУ, который осуществляет пограничный контроль и передает паспортный документ представителю ППРМ.

3.1.3. Представитель Государственной фискальной службы Украины (далее ГФСУ) осуществляет таможенный контроль товаров и предметов на основании анализа рисков или по приглашению ГПСУ.

3.1.4. Представитель ППРМ осуществляет пограничный контроль.

3.1.5.Представитель Таможенной службы при Министерстве финансов Республики Молдова (далее – ТСРМ) осуществляет таможенный контроль товаров и предметов на основании анализа рисков или по приглашению ППРМ. Пешеход/велосипедист, при необходимости, производит декларирование товаров, которые он перемещает.

3.1.6. По окончанию всех видов контроля пешеход/велосипедист следует к пункту контроля выхода из пункта пропуска, где представитель ППРМ проверяет наличие отметок всех контрольных органов Сторон и при наличии таковых изымает контрольный талон, и разрешает выход из пункта пропуска.

**3.2. Контроль пешеходов и велосипедистов, при выезде**

**из Республики Молдова /въезде в Украину, полоса А2**

3.2.1. Пешеходы/велосипедисты пропускаются на территорию пункта пропуска представителем ППРМ по полосе А2, при этом представитель ППРМ выдаёт, по их устному заявлению, контрольный талон для прохождения по «зеленому коридору» или «красному коридору» либо заполняется его электронная форма.

3.2.2. Пешеход/велосипедист передает паспортный документ представителю ППРМ, который осуществляет пограничный контроль и передает паспортный документ представителю ГПСУ.

3.2.3. Представитель ТСРМ осуществляет таможенный контроль товаров и предметов на основании анализа рисков или по приглашению ППРМ.

3.2.4. Представитель ГПСУ осуществляет пограничный контроль. Лицам, не являющимися гражданами Украины, выдается для заполнения иммиграционная карточка (в случае необходимости).

3.2.5. Представитель ГФСУ осуществляет таможенный контроль товаров и предметов на основании анализа рисков или по приглашению ГПСУ. Пешеход/велосипедист, при необходимости, после прохождения паспортного контроля ГПСУ, производит декларирование товаров, которые он перемещает.

3.2.6. По окончанию всех видов контроля пешеход/велосипедист следует к пункту контроля выхода из пункта пропуска, где представитель ППРМ проверяет наличие отметок всех контрольных органов Сторон, при наличии таковых изымает контрольный талон и разрешает выход из пункта пропуска.

**ІV. Осуществление контроля транспортных средств и лиц, которые в них следуют**

**4.1. Контроль транспортных средств** **грузоподъемностью до 3,5 тонн, а также предназначенных для перевозки пассажиров вместительностью до 20+1 мест, которые перемещаются на выезд из Украины /въезд в Республику Молдова по полосе движения В1.**

4.1.1. Транспортные средства пропускаются на территорию пункта пропуска представителем ППРМ, при этом водителю транспортного средства выдается, по его устному заявлению, контрольный талон для прохождения по «зеленому коридору» или «красному коридору» либо заполняется его электронная форма.

Выбор «зелёного коридора» считается заявлением гражданина о том, что перемещаемые им через таможенную границу товары не подлежат письменному декларированию, налогообложению таможенными платежами, не подпадают под установленные законодательством запреты и/или ограничения при вывозе с территории Украины / ввозе на таможенную территорию Республики Молдова либо/и свидетельствуют о фактах, которые имеют юридическое значение.

4.1.2. Контроль проводится контрольными органами в следующей последовательности:

* представитель ГФСУ запрашивает у водителя транспортного средства паспортные документы и документы на транспортное средство, (при необходимости паспортные документы пассажиров), перемещаемые товары и предметы, контрольный талон, а также другие документы, необходимые для идентификации, регистрации и проведения таможенного и других видов контроля при пересечении границы (далее – документы);
* одновременно, с осуществлением таможенных формальностей представителем ГФСУ, представители ГПСУ и ППРМ проводят идентификацию лиц, находящихся в транспортном средстве, а также, при необходимости, идентификацию и осмотр транспортного средства;
* после завершения таможенного контроля представитель ГФСУ передает документы представителю ГПСУ, который дополнительно запрашивает у пассажиров необходимые документы, осуществляет пограничный контроль и передает документы представителю ППРМ;
* далее, представитель ППРМ осуществляет пограничный контроль, и по его окончанию, передает документы пассажирам, а паспортные документы водителя, документы на транспортное средство, перемещаемые товары и предметы, а также другие документы, необходимые для идентификации, регистрации и проведения таможенного и других видов контроля при пересечении границы, передает представителю ТСРМ для таможенного контроля;
* после завершения контрольных процедур представитель ТСРМ возвращает документы водителю и направляет транспортное средство к пункту контроля выезда из пункта пропуска, где представитель ППРМ проверяет наличие отметок всех контрольных органов Сторон и при наличии таковых изымает контрольный талон, и разрешает выезд из пункта пропуска.

*Примечание:*

*В случае организации Сторонами обмена информацией в электронном формате о транспортных средствах, контрольные органы будут проводить регистрацию на основании полученной информации.*

*Представители таможенных органов обоих государств Сторон, как правило, не осуществляют досмотр легковых транспортных средств личного пользования».*

4.1.3. В ходе осуществления действий, предусмотренных пунктом 4.1.2., должностные лица пограничных и таможенных органов Сторон осуществляют, как правило, только осмотр транспортного средства.

4.1.4. На основании анализа рисков или при наличии соответствующей информации правоохранительных органов транспортное средство может быть выведено и направлено к месту углубленного досмотра, для выполнения формальностей, предусмотренных законодательством государств Сторон. К досмотру инициатор может приглашать должностных лиц таможенных и пограничных органов государства другой Стороны.

Если во время досмотра выявлены товары либо предметы, которые подлежат другим видам контроля (кроме таможенного), должностное лицо одной из Сторон привлекает должностных лиц других контрольных органов для поведения в установленном национальным законодательством порядке соответствующего контроля. После досмотра инициатор составляет документ о досмотре транспортного средства в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством государств Сторон.

**4.2. Контроль транспортных средств** **грузоподъемностью до 3,5 тонн, а также предназначенных для перевозки пассажиров вместительностью до 20+1 мест, которые перемещаются на выезд из Республики Молдова /въезд в Украину по полосе движения В2**

4.2.1. Транспортные средства пропускаются на территорию пункта пропуска представителем ППРМ, при этом водителю транспортного средства выдается, по его устному заявлению, контрольный талон для прохождения по «зеленому коридору» или «красному коридору» либо заполняется его электронная форма.

Выбор «зелёного коридора» считается заявлением гражданина о том, что перемещаемые им через таможенную границу товары не подлежат письменному декларированию, налогообложению таможенными платежами, не подпадают под установленные законодательством запреты и/или ограничения при вывозе из Республики Молдова / ввозе на таможенную территорию Украины либо/и свидетельствуют о фактах, которые имеют юридическое значение.

4.2.2. Контроль проводится контрольными органами в следующей последовательности:

* водитель транспортного средства подает для контроля представителю ППРМ свои паспортные документы, документы на транспортное средство, перемещаемые товары и предметы, контрольный талон, а также другие документы, необходимые для идентификации, регистрации и проведения таможенного и других видов контроля при пересечении границы;
* во время осуществления пограничного контроля ППРМ, процедура идентификации лиц проводится совместно с ГПСУ;
* также, во время осуществления пограничного контроля ППРМ, идентификация и осмотр транспортных средств проводится всеми контрольными органами Сторон;
* далее, после окончания пограничного контроля, представитель ППРМ, передает документы пассажиров представителю ГПСУ, а паспортные документы водителя, документы на транспортное средство, перемещаемые товары и предметы, контрольный талон, а также другие документы, необходимые для идентификации, регистрации и проведения таможенного и других видов контроля при пересечении границы, передает представителю ТСРМ для таможенного контроля (далее – документы);
* после завершения таможенного контроля представителем ТСРМ документы водителя и документы на транспортное средство, контрольный талон, а также другие документы, необходимые для идентификации, регистрации и проведения контроля при пересечении границы передаются представителю ГПСУ;
* далее, представитель ГПСУ, в случае необходимости, выдает для заполнения иммиграционную карточку лицам, не являющимся гражданами Украины;
* после завершения пограничного контроля, представитель ГПСУ передает представителю ГФСУ паспортные документы водителя (при необходимости паспортные документы пассажиров), документы на транспортное средство, перемещаемые товары и предметы, контрольный талон, а также другие документы, необходимые для идентификации, регистрации и проведения таможенного и других видов контроля при пересечении границы, для таможенного контроля;
* после завершения контрольных процедур представитель ГФСУ возвращает документы водителю (паспортные документы пассажиров) и направляет транспортное средство к пункту контроля выезда из пункта пропуска, где представитель ППРМ проверяет наличие отметок всех контрольных органов Сторон и при наличии таковых изымает контрольный талон, и разрешает выезд из пункта пропуска.

*Примечание:*

*В случае организации Сторонами обмена информацией в электронном формате о транспортных средствах, контрольные органы будут проводить регистрацию на основании полученной информации.*

*Представители таможенных органов обоих государств Сторон, как правило, не осуществляют досмотр легковых транспортных средств личного пользования».*

4.2.3. В ходе осуществления действий, предусмотренных пунктом 4.2.2., должностные лица пограничных и таможенных органов осуществляют, как правило, только осмотр транспортного средства.

4.2.4. На основании анализа рисков или при наличии соответствующей информации правоохранительных органов транспортное средство может быть выведено и направлено к месту углубленного досмотра, для выполнения формальностей, предусмотренных законодательством государств Сторон. К досмотру инициатор может приглашать должностных лиц таможенных и пограничных органов государства другой Стороны.

Если во время досмотра выявлены товары либо предметы, которые подлежат другим видам контроля (кроме таможенного), должностное лицо одной из Сторон привлекает должностных лиц других контрольных органов для поведения в установленном национальным законодательством порядке соответствующего контроля. После досмотра инициатор составляет документ о досмотре транспортного средства в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством государств Сторон.

**V. Порядок взаимодействия и обмена информацией между контрольными органами Сторон**

5.1. Деятельность всех контрольных органов Сторон на территории пункта пропуска координируется совместно руководством пункта пропуска. Требования, касающиеся режима работы пункта пропуска и порядка его функционирования, являются обязательными для сотрудников всех контрольных органов. Общую координацию деятельности контрольных органов в пункте пропуска осуществляет руководство сектора Пограничной полиции «Тудора-1».

5.2. Все вопросы, возникающие в ходе проведения совместного контроля, оперативно решаются старшими смен пограничных и таможенных органов Сторон. В случае необходимости старшие смен пограничных и таможенных органов обращаются непосредственно к руководству пункта пропуска.

5.3. Руководство пункта пропуска немедленно информирует друг друга об изменениях в обстановке, обстоятельствах и причинах, которые могут вызвать возникновение нестандартных и конфликтных ситуаций в пункте пропуска.

5.4. Обмен информацией осуществляется с установленной периодичностью по вопросам и в порядке, предусмотренном взаимными договоренностями и представляющими взаимный интерес, в том числе, при помощи прямых кабельных соединений и переносных электронных носителей информации.

5.5. С целью своевременного разрешения накопившихся проблемных вопросов по осуществлению контрольных процедур, а также для выдвижения предложений по улучшению таковых, проводятся ежемесячные координационные совещания при участии руководства пункта пропуска, результаты которых оформляются протоколом.

**VІ. Заключительные положения**

Настоящая Технологическая схема уточняется по мере необходимости путем внесения изменений и дополнений по взаимному согласию руководства пункта пропуска.

Технологическая схема согласована и подписана в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 года в четырёх экземплярах на русском языке, при этом все тексты являются аутентичными.

|  |  |
| --- | --- |
| **За Государственную пограничную службу Украины**  /підис/ | **За Генеральный инспекторат пограничной полиции Министерства**  **внутренних дел Республики Молдова**  /підис/ |
| **За Государственную фискальную службу Украины**  /підис/ | **За Таможенную службу при Министерстве финансов Республики Молдова**  /підис/ |

**Згідно з оригіналом**

**Начальник відділення документального**

**забезпечення штабу Білгород-Дністровського**

**прикордонного загону**

**молодший сержант Л.А.Сараін**

**«\_\_\_» квітня 2018 р.**