**Протокол**

**проведення виїзного засідання Громадської ради при Адміністрації Державної прикордонної служби України до Бердянського прикордонного загону 12-15 липня 2016 року**

**Дата проведення** 12-15 липня 2016 року

**Час проведення** протягом робочого часу 12-15 липня 2016 року.

**Місце** **проведення** - Бердянський прикордонний загін Азово-Чорноморського регіонального управління Держприкордонслужби.

**Порядок денний**

1. Стан забезпечення охорони державного кордону.
2. Стан взаємодії Державної прикордонної з питань дотримання вимог законодавства України щодо громадян України у пунктах пропуску.
3. Про стан забезпечення особового складу.

Під час проведення виїзного засідання Громадської ради до Бердянського прикордонного загону Азово-Чорноморського регіонального управління Держприкордонслужби було проведно:

зустріч з керівництвом Запорізької обласної Держадміністрації під час якої було обговорено взаємодію органів державної влади Запорізької області з прикордонними підрозділами на її території, яка межує з АР Крим у період загострення та окупації Криму. Обговорено пропозиції Громадської ради про надання практичної допомоги облаштування підрозділів водопостачанням та електроенергією на прикордонних відділах по території Запорізької області;

зустріч з керівництвом Бердянського прикордонного загону та особовим складом;

зустріч з морським підрозділом, який розташований у Бердянську та обговорено проблеми його розташування і водопостачання та про заходи поліпшення і вирішення цих питань;

зустріч з трудовим колективом прикордонного загону і обговорення проблем укладення колективного договору між керівництвом та профспілкою від імені трудового колективу на новий термін;

зустріч з керівниками дитячих оздоровчих центрів в м. Бердянськ «Червона гвоздика» тощо;

виїзд до ВПС «Чонгар».

Під час проведених зустрічей обговорювались питання забезпечення надійної охорони державного кордону та його забезпечення всім необхідним інженерним обладнанням, продовольством та речовим майном, харчування особового складу, медичне забезпечення і питання охорони праці на робочих місця, грошове забезпечення та заробітна плата, місце проживання в/с та їх розташування на місці служби.

В ході виїзного засідання встановлено значну управлінську роботу органів управління регіонального управління – прикордонний загін. Суттєво покращився стан забезпечення прикордонних підрозділів, у т.ч. на лінії розмежування з тимчасово окупованою АР Крим, умови розквартирування відділу «Чонгар», прикомандированого морського підрозділу Маріупольського прикордонного загону морської охорони.

У той же час, є актуальними такі проблемні питання:

**Розміщення прикомандированого підрозділу МО та стаціонарних постів на лінії розмежування**: відсутність питної води (вода привозна з прикз), не облаштованість приміщень, відсутність постійного електроживлення та резервних дизельних, бензинових чи вітряних електростанцій достатньої потужності (у т.ч. у відділі ПС «Чонгар», де при відключенні централізованого електропостачання потужності дизель-генератора достатньо тільки для забезпечення напруги на першому поверсі триповерхової будівлі), недостатність централізованого фінансування будівництва споруд, монтажу модульних блоків, ремонту виділених приміщень. Проблемним залишається невирішеність передачі на баланс Бердянському загону будівлі, де розташовано ВПС «Чонгар». Особовий склад підрозділу Морської охорони розміщується в кубриках на пришвартованих катерах, умови на березі для їх розміщення поза часом бойового чергування в готовності №2 і вище, не створені. Надані по лінії шефської допомоги модулі використовуються для виконання адміністративних функцій під кабінети штабу мор групи, старшини, техніків, а не для розміщення особового складу.

У зв’язку із перебуванням КПВВ «Чонгар» на напрямку вірогідного військового вторгнення керівництву Бердянського загону рекомендовано облаштувати на території КПВВ тимчасові укриття для подорожуючих мирних жителів на випадок можливих військових провокацій і обстрілів з боку російсько-окупаційних військ з території АРК і визначити порядок їх зайняття під координацією прикордонного наряду в КПВВ.

З метою підтримання боєготовності ВПС «Чонгар» на НВВВ на високому рівні вважаємо за доцільне доукомплектувати зазначений підрозділ до 90% (на час роботи відділ був укомплектований на 76%).

З метою практичної допомоги Громадською радою на нараді у Голови Запорізької ОДА та з керівником Фонду оборони Запорізької ОДА піднято питання щодо можливої допомоги резервними генераторами, засобами візуального спостереження, маскувальними сітками підрозділам Бердянського загону. Вважається за доцільне Громадській раді звернутись до керівництва Херсонської ОДА для вирішення питання щодо передачі на баланс ДПСУ будівлі ВПС «Чонгар» та наданні іншої шефської допомоги підрозділам Азово-Чорноморського РУ, які виконують завдання в межах Херсонської області.

Для створення умов надання первинної медичної допомоги від можливих укусів отруйних плазунів Громадською Радою під час виїзду в телефонному режимі ініційовано перед Міністерством охорони здоров’я України необхідність створення по Херсонській, Запорізькій, Донецькій і Луганській областям резерву відповідних сивороток. По інформації з МОЗ такі сиворотки закуплено і буде направлено у визначені регіони. Досягнуто домовленості враховуючи особливі умови їх зберігання та застосування такі сиворотки будуть зберігатись в обласних і районних лікарнях. Керівникам медслужб прикордонних загонів доцільно організувати взаємодію з головними лікарями цих закладів про порядок надання допомоги у випадку враження військовослужбовця. Крім того, прохання поінформувати Громадську раду у разі відсутності після 15 серпня 2016 року таких сивороток в лікарнях для обговорення цього питання з відповідними посадовими особами Мінздраву.

**Залишається невирішеною проблема компенсації витрат за піднайом житла**, а саме практично 99% відсутність можливості військовослужбовцям надати копії договорів про оренду житлової площі. У той же час, начальнику Бердянського прикордонного загону рекомендовано вивчити питання компенсації коштів військовослужбовцям, витрачених на оренду окремих 7 кімнат на базах відпочинку в межах Бердянського району, які було виділено для розміщення прикордонників за рішенням Запорізької ОДА.

В підрозділах кордону недостатня кількість маскувальних сіток, **індивідуальних засобів маскування** типу «кикимор», сучасних маскхалатів тощо для використання в скритих видах прикордонних нарядів (ЧК, СНП, Засідка, РПГ). Можливо на першому етапі комплектувати такими засобами не індивідуально кожного бійця, а саме підрозділи, по типу постової форми одягу.

**Як і рік тому, на наш погляд спецпропаганда і контрпропаганда** проводиться недостатньо, особливо з місцевим населенням, переселенцями і нині проживаючими в окупованому Криму. Це питання доцільно керівництву АзЧРУ ініціювати на нарадах в Херсонській і Запорізькій ОДА.

**Стан правової підготовки** посадових осіб Бердянського прикордонного загону, на жаль, перебуває на низькому рівні, а саме:

низький рівень правової підготовки особового складу прикордонного загону, прикордонних відділів та підрозділів, особливо при виставленні нарядів на постах і відділах у взаємовідносинах з цивільним населенням, які пересуваються територією Запорізької та Донецької областей, а також і під час перетину кордону. З цього питання був факт затримання і спроба заборони пересуватися членам громадських формувань (які є членами Громадської ради) територію Донецької області від Бердянська до Маріуполя). Пояснень прикордонного наряду не було надано і документа про адміністративне правопорушення не було складено, що свідчить про низький рівень обізнаності прикордонними нарядами правових норм для затримання громадян України по її території.

низький рівень знань керівництвом прикордонного загону з питань трудового законодавства, ведення діалогу з профспілковою організацією, незадовільне виконання норм колективного договору, з працівниками не проводяться наради і не доводяться до них відомчі нормативні документи та норми законодавства України, низький рівень культури спілкування з підлеглими (керівником фінансового органу, юридичного відділу тощо).

Враховуючи зазначене Громадська рада під час роботи в Запорізькій області ініціювала перед керівництвом області і обласних вищих навчальних закладів можливість підвищення правової підготовки особового складу АзЧРУ. Досягнуто домовленість з проректором Запорізького національного університету про можливість, як залучення професорсько-викладацького складу до правової підготовки прикордонників, так і отримання другої вищої освіти офіцерам і контрактникам за спеціальностями «юрист-правознавець» та «спеціаліст з фінансово-економічної безпеки».

Зважаючи на вищевикладене, Громадська рада пропонує:

вирішити питання забезпечення особового складу морського підрозділу у м. Маріуполь питною водою від мережі Бердянського міськводоканалу до місця розташування катерів берегової охорони на ближній косі. Земельна ділянка якої була передана в оренду до ДП «Адміністрації морських портів України;

сприяти і клопотати перед керівництвом Донецької обласної держадміністрації щодо допомоги у встановленні вітрогенератора на Ближній косі, біля розташування відокремленого підрозділу берегової охорони (питання також піднімалось під час зустрічі з губернатором Запорізької області та під час наради Фонду сприяння обороні у Запорізькій області , щодо вирішення питання із забезпечення будинками модульного типу в кількості 3-х штук для розміщення особового складу цього підрозділу ( членом Громадської ради Костянтиновим було проведено зустріч і обговорення цього питання із заступником голови – керівником апарату Донецької ОДА Поповим Сергієм Леонідовичом моб. тел.. 067 409 5541);

вирішити питання щодо забезпечення квадрокоптерами блокпостів та прикордонних нарядів на ділянці адміністративного кордону з тимчасово окупованою територією АР Крим й посилити службовими собаками прикордонні наряди, які виконують наказ по охороні державного кордону на цій же території;

зобов’язати керівництво Азово-Чорнорморського рігеонального управління, Бердянського прикордонного чітко дотримуватись вимог чинного трудового законодавства, виконання вимог Галузевої угоди між керівництвом Державної прикордонної служби України й Профспілкою працівників державних установ України у сфері дії якої перебувають всі органи охорони Державної прикордонної служби, вимог колективних договорів та вживати заходів щодо забезпечення ведення соціального діалогу з профспілками і налагодження партнерських відносин у роботі з ними буде подано пропозиції та зауваження керівництву Держприкордонслужби.

**Голова Громадської ради при Адміністрації**

**Держприкордонслужби В.П. Бідах**

**Секретар Громадської ради при Адміністрації**

**Держприкордонслужби А.М. Птиця**