Додаток

**Інформація**

**щодо реалізація засад антикорупційної політики у**

**Державній прикордонній службі України**

**І. Узагальнена інформація про виявлені у своїй діяльності корупційні ризики та реалізацію у 2020 році заходів, спрямованих на усунення цих ризиків.**

**З метою виявлення у діяльності Держприкордонслужби корупційних ризиків** наказом Адміністрації *Держприкордонслужби* від 14 листопада 2019 року № 629-АГ було *створено комісію з оцінювання корупційних ризиків та моніторингу виконання Антикорупційної програми Держприкордонслужби*.

За результатами роботи комісії було *розроблено та затверджено* наказом Адміністрації *Держприкордонслужби від 13 лютого 2020 року № 99-АГ Антикорупційну програму Державної прикордонної служби України на 2020-2022 роки*. Програму у встановленому порядку погоджено з МВС України та НАЗК.

Усі заходи, що передбачені Програмою упродовж 2020 року, *виконані в повному обсязі*. Під час здійснення оцінки корупційних ризиків, відповідно до проаналізованих функцій та завдань Держприкордонслужби виявлено наступні ризики та розроблено дієві заходи щодо їх усунення (мінімізації):

**управління матеріальними ресурсами**

- можливе недотримання відповідності напрямів використання державних коштів розпорядниками бюджетних коштів;

- недоброчесна поведінка посадових осіб Держприкордонслужби, що пов’язана з можливим незаконним та/або неефективним витрачанням бюджетних коштів на об’єктах капітального будівництва;

- можливі зловживання при розподілі службового житла серед військовослужбовців Держприкордонслужби;

- недоброчесна поведінка посадових осіб Держприкордонслужби щодо проведення безпідставного списання матеріальних ресурсів;

- недоброчесна поведінка посадових осіб Держприкордонслужби щодо надання переваги при визначенні постачальників товарів, робіт та послуг при здійсненні закупівель;

- викривлення даних фінансової, бюджетної та іншої звітності, їх невідповідність обліковим даним бухгалтерського обліку;

- наявність у військової посадової особи можливості задовольнити свій приватний інтерес у зв’язку з виконанням своїх службових обов’язків під час планування і фактичного використання бюджетних коштів;

- недоброчесна поведінка військовослужбовців та працівників Держприкордонслужби, які входять до складу тендерного комітету;

- завищення очікуваної вартості будівельних матеріалів, товарів і послуг, що використовуються при спорудженні об’єктів будівництва за рахунок застосування найдорожчих матеріалів (виробів) при опрацюванні проектів та надалі застосування більш дешевших матеріалів (виробів) під час фактичного виконання будівельних робіт;

**кадровий менеджмент**

- недоброчесна поведінка членів приймальної комісії Національної академії Держприкордонслужби щодо надання переваг кандидатам на навчання;

- можливий вплив зацікавлених осіб/кандидатів на зайняття посад на формування довідки про результати проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком в Держприкордонслужбі з порушенням встановлених критеріїв та вимог;

- недоброчесна поведінка особового складу кадрових підрозділів, що проявляється в уразливості до впливу сторонніх осіб на порядок та результати здійснення заходів з питань кадрового забезпечення (підбір та призначення на посади, просування по службі осіб, які не відповідають встановленим вимогам або проводиться з порушенням діючих нормативно-правових актів) Держприкордонслужби;

**оперативно-службова діяльність**

- потенційна недоброчесність членів комісій під час проведення службових розслідувань;

- недоброчесна поведінка військовослужбовців Держприкордонслужби щодо здійснення легалізації іноземних громадян в Україні шляхом незаконного проставлення відміток Держприкордонслужби в паспортних документах та фіктивного внесення інформації щодо осіб у відомчі бази даних;

- недоброчесна поведінка військовослужбовців Держприкордонслужби щодо здійснення пропуску через державний кордон громадян, стосовно яких є доручення уповноважених державних органів, яким заборонений в’їзд чи виїзд з території України;

- недоброчесна поведінка військовослужбовців Держприкордонслужби щодо пропуску громадян через державний кордон за підробленими, недійсними документами або документами, що не дають право на перетинання державного кордону;

- недоброчесна поведінка військовослужбовців Держприкордонслужби щодо невнесення або внесення недостовірних відомостей до відомчої бази даних про осіб і транспортні засоби, що перетинають державний кордон;

- недоброчесна поведінка посадових осіб Держприкордонслужби щодо припинення правопорушень на кордоні, в пунктах пропуску що призводить до переміщення контрабандних товарів та нелегальних мігрантів до країн ЄС;

- недоброчесна поведінка посадових осіб Держприкордонслужби щодо надання інформації про час і місце розміщення прикордонних нарядів, самовільна зміна маршрутів або свідоме залишення місць несення служби, що дозволяє переправляти нелегальних мігрантів і контрабандні товари;

- недоброчесна поведінка посадових осіб Держприкордонслужби щодо розголошення третім особам даних з відомчих баз даних про перетин державного кордону людьми і транспортними засобами, в тому числі і особами, які ховаються від слідства;

**внутрішній аудит**

- недоброчесна поведінка посадових осіб Держприкордонслужби при проведенні аудиту;

**організація роботи із запобігання та виявлення корупції**

- недостатня обізнаність персоналу Держприкордонслужби, на яких поширюється дія Закону щодо вимог антикорупційного законодавства, що може призвести до вчинення корупційного правопорушення або правопорушення, пов’язаного з корупцією;

- ймовірна неналежна організація роботи персоналом регіональних уповноважених підрозділів з питань виявлення та запобігання корупції в Держприкордонслужбі, що пов’язана з неналежним або формальним виконанням нормативно-розпорядчих документів, планів роботи з виявлення та запобігання корупції, заходів, передбачених програмою тощо.

**Забезпечено щоквартальне інформування НАЗК** про стан реалізації Держприкордонслужбою заходів, спрямованих на усунення вказаних корупційних ризиків. Зазначена звітна інформація доступна на відомчому вебсайті за посиланням: **https://cutt.ly/iklVtzh**.

**ІІ. Узагальнена інформація про результати виконання Державною прикордонною службою України заходів щодо запобігання та протидії корупції, у тому числі в рамках міжнародного співробітництва.**

Основні зусилля керівництва Державної прикордонної служби України (далі – Держприкордонслужба) у звітному році зосереджувалися на закріпленні сталої мотивації персоналу щодо свідомої доброчесної поведінки, несприйняття корупції в усіх її проявах, подальшого напрацювання та впровадження інституціональних антикорупційних механізмів у діяльності посадових осіб усіх рівнів.

Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції Адміністрації Держприкордонслужби організовував свою роботу відповідно до завдань, визначених статтею 13-1 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) та Типовим положенням про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженим наказом Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – НАЗК) від 17 березня 2020 року № 102/20.

**Протягом звітного періоду Держприкордонслужбою:**

1. реалізовано заходи, визначені на 2020 рік в Антикорупційній програмі Державної прикордонної служби України на 2020-2022 роки;
2. приведено структуру та штатну чисельність уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції Адміністрації Держприкордонслужби у відповідність до вимог Закону та наказів НАЗК;

*Довідково: у вересні 2020 року наказом Голови Державної прикордонної служби України створено управління запобігання та виявлення корупції Адміністрації Держприкордонслужби (далі – УЗВК).*

1. організовано заходи щодо дотримання персоналом вимог фінансового контролю;

проведено **3** навчально-методичних заняття в режимі відеоселектору з персоналом регіональних уповноважених підрозділів з питань запобігання та виявлення корупції (далі – регіональний уповноважений підрозділ), кадрових підрозділів, підрозділів комплектування та **74** навчальних заняття з суб’єктами декларування щодо порядку оприлюднення декларацій;

забезпечено здійснення перевірки фактів подання суб’єктами декларування Держприкордонслужби декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави (далі – декларація);

*Довідково:* ***4764*** *суб’єктів декларування Держприкордонслужби подали щорічні (за 2019 рік) декларації осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.*

про встановлені факти неподання чи несвоєчасного подання персоналом відомства декларацій направлено повідомлення до НАЗК.

*Довідково: упродовж 2020 року встановлено 49 випадків неподання або несвоєчасного подання декларацій персоналом відомства. На адресу НАЗК направлено* ***49*** *відповідних повідомлень.*

1. проведено 4 відомчі антикорупційні акції, а саме:

«Оприлюдни декларацію – живи доброчесно»;

*Довідково: доведено положення антикорупційного законодавства в частині дотримання вимог фінансового контролю.*

«Прикордоннику, чи варто заради отримання хабара сьогодні втратити все у майбутньому?» та «Покарання корупціонера – лиш справа часу!»;

*Довідково: акцентовано увагу на невідворотності покарання за скоєння корупційних правопорушень.*

«Прикордоннику, не бійся повідомляти про відомі тобі факти корупції на кордоні!»;

*Довідково: доведено інформацію про діяльність викривачів, існуючі внутрішні та регулярні канали повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону (далі – повідомлення про корупцію). Розповсюджено інформаційні аркуші з QR-кодом, що дозволяє перейти за відповідним посиланням до електронної форми «Повідомити про факт корупції» на відомчому вебсайті. Окрема увага під час проведення акції зверталася на нейтралізацію в свідомості персоналу Держприкордонслужби можливих негативних стереотипних уявлень та установок щодо діяльності викривачів.*

1. забезпечено проведення в органах Держприкордонслужби обов’язкового інструктажу щодо основних положень антикорупційного законодавства (обмежень, заборон), а також правил етичної поведінки для новопризначеного особового складу, на яких поширюється дія Закону;
2. проведено моніторинг відповідності змісту навчально-методичної документації у Національній академії Держприкордонслужби актуальним змінам в антикорупційному законодавстві, достатності виділених навчальних годин для вивчення положень Закону, внесено відповідні зміни;
3. забезпечено оновлення інформаційних матеріалів антикорупційної агітації, що розміщено в органах та підрозділах Держприкордонслужби;

8) розроблено комунікаційні продукти, що стосуються питань запобігання та протидії корупції та сприяють зниженню толерантності до корупції, які розміщено на офіційному вебсайті у розділі «Запобігання корупції»;

*Довідково:* ***5*** *пам’яток та методичних матеріалів антикорупційного спрямування,* ***19*** *відеороликів щодо порядку заповнення декларацій суб’єктами декларування,* ***2*** *антикорупційних бюлетені.*

9) організовано заходи щодо підвищення ефективності роботи з викривачами:

*Довідково: забезпечено функціонування внутрішніх та регулярних каналів повідомлень про корупцію з використанням відомчого вебсайту та ресурсів внутрішньої відомчої мережі. Протягом року надійшло* ***116*** *повідомлень про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, з них* ***12*** *від викривачів, які перевірено відповідно до положень Закону. За результатами проведеної попередньої перевірки таких повідомлень посадовими особами Держприкордонслужби приймались рішення згідно з положеннями статті 53-2 Закону.*

10) здійснено **3** цільових виїзди до органів Держприкордонслужби та проведено **8** перевірок стану організації роботи з питань запобігання та виявлення корупції регіональних уповноважених підрозділів;

11) проведено моніторинг дотримання законодавства з питань запобігання, виявлення та врегулювання конфлікту інтересів.

*Довідково: в звітному періоді врегульовано* ***7*** *випадків конфлікту інтересів шляхом застосування зовнішнього контролю. Забезпечено щомісячне оновлення списків близьких осіб персоналу Держприкордонслужби.*

Результатом ефективної організації роботи та проведення комплексу заходів є припинення 600 спроб надання неправомірної вигоди прикордонникам на загальну суму понад 1 млн. грн. За усіма випадками відомості внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань.

**Проведення навчальних заходів та заходів з поширення інформації антикорупційного спрямування.**

Навчання особового складу Держприкордонслужби з питань запобігання та виявлення корупції здійснюється у плановому порядку, тематика занять безпосередньо пов’язана з основними положеннями Закону.

З урахуванням запроваджених карантинних обмежень у зв’язку з поширенням коронавірусної хвороби Covid-19 навчання організовувалось шляхом:

* проведення **12** занять у форматі відеоконференції (з персоналом регіональних уповноважених підрозділів);
* участі персоналу відомства у **4** потоках дистанційного навчального курсу «Забезпечення доброчесності та антикорупційної стійкості», де пройшли навчання **444** осіб;
* викладання навчальних дисциплін з антикорупційного законодавства у відомчих навчальних закладах на потоках підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації особового складу;
* участі у дистанційному навчанні з основних положень антикорупційного законодавства, організованому Національною академією внутрішніх справ (на YouTube каналі).

*Довідково: протягом 2020 року персоналом УЗВК та регіональними уповноваженими підрозділами проведено* ***366*** *навчально-методичних занять за антикорупційною тематикою.*

Забезпечено постійний моніторинг професійної підготовки співробітників регіональних уповноважених підрозділів.

*Довідково: проведено* ***3*** *зрізи знань у вигляді тестування з використанням платформи «Google forms».*

У рамках міжнародного співробітництва у сфері запобігання та протидії корупції **персонал Держприкордонслужби взяв участь у наступних заходах***:*

1. робочій зустрічі на базі Національної академії Держприкордонслужби під час візиту співробітників Представництва НАТО в Україні з питань розбудови доброчесності (*04.02.2020, м. Хмельницький*);
2. конференції з основних положень антикорупційного законодавства, організованій Національною академією внутрішніх справ (*28.05.2020 та 30.09.2020*);
3. щорічному засіданні (в онлайн форматі) Регіональної антикорупційної платформи (AC) підрозділів внутрішньої безпеки з питань правоохоронних та прикордонних органів Західних Балкан, України та Молдови та Програми регіонального поліцейського співробітництва та розбудови доброчесності на Західних Балканах (*02.07.2020*);
4. стратегічній сесії у контексті розроблення проєкту Річної національної програми під егідою Комісії Україна-НАТО на 2021 рік стосовно впровадження методології «Управління, орієнтоване на результат» (RBM) в онлайн режимі у групі 2 для обговорення цілі 2.1.6 «Наявна дієва, скоординована та незалежна система запобігання, виявлення та протидія корупції у секторі безпеки та оборони України, яка функціонує відповідно до міжнародних стандартів» (*17.08.2020*);
5. обговоренні блоку у режимі відеоконференції «Протидія легалізації (відмиванню) коштів та фінансуванню тероризму, боротьба з корупцією та організованою злочинністю» Плану дій між Україною та ЄС у сфері юстиції та внутрішніх справ: практичний результат до 2025 року (*09.09.2020*);
6. онлайн-вебінарі мережі координаторів Платформи протидії корупції ОБСЄ (*30.09.2020*);
7. відеоконференції Регіональної антикорупційної платформи (АС) ОБСЕ підрозділів внутрішньої безпеки правоохоронних та прикордонних відомств Західних Балкан, України та Молдови (*02-09.12.2020*);
8. Міжнародній конференції «Реалізація державної антикорупційної політики в міжнародному вимірі», організованій Національною академією внутрішніх справ (*09-10.12.2020*);
9. Міжнародному науково-практичному форумі «Ефективне врядування та виховання доброчесності в секторі безпеки та оборони», організованому Національним університетом оборони України ім. Івана Черняховського (*10.12.2020*).

**ІІІ. Інформація про проведення Державною прикордонною службою України соціологічних або аналітичних досліджень з вивчення ситуації щодо корупції.**

З використанням платформи «Google forms» у квітні 2020 року проведено анонімне анкетування персоналу відомства з метою вивчення сприйняття ним корупційних проявів у повсякденній діяльності. Загальна кількість респондентів, що взяли участь в анкетуванні становила **18116** осіб.

За результатами опитування встановлено, зокрема, що **найбільш дієвими антикорупційними заходами** персонал вважає:

Також організовано проведення анонімного анкетування громадян, які перетинають державний кордон, лінію зіткнення або лінію розмежування з ТОТ АР Крим, та моніторингу громадської думки осіб, які проживають у прикордонні*.*

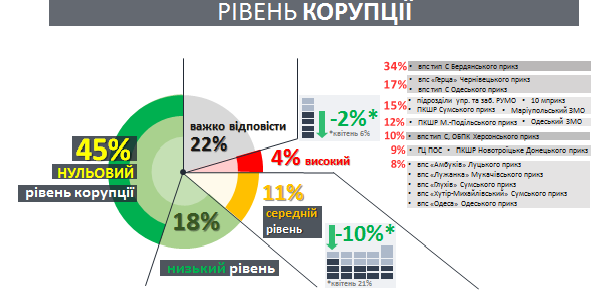
Отримані результати надали можливість скорегувати проведення заходів із запобігання та виявлення корупції у конкретних органах та підрозділах відомства, а також врахувати отриману інформацію під час поточного та перспективного планування цієї діяльності у Держприкордонслужбі.

*Довідково: аналіз результатів анкетувань дозволив виокремити чинники, які можуть спонукати прикордонників до вчинення протиправних дій під час виконання завдань служби, визначити конкретні підрозділи, у яких рівень корупційних ризиків виходив за межі середньостатистичних даних по відомству.*

Вплив здійснюваних заходів на рівень корупції на основі статистичних даних та результатів соціологічних досліджень.

У жовтні 2020 року проведено повторне анонімне анкетування персоналу Держприкордонслужби з метою вивчення ефективності впливу здійснюваних заходів на рівень корупції у діяльності відомства. В анкетуванні прийняло участь **22037** осіб.

*Довідково: результати анкетування засвідчили* ***загальне зниження рівня корупційних проявів*** *у Держприкордонслужбі та надали змогу зосередити увагу керівництва відомства на підрозділах, у яких виявлено підвищений рівень корупційних ризиків, забезпечивши належний контроль з проведення у них додаткових заходів антикорупційного спрямування.*



**IV. Висновки.**

Серед основних досягнень Держприкордонслужби у сфері запобігання та виявлення корупції у 2020 році слід відзначити наступне:

проведення системної роботи з доведення до персоналу відомства вимог та положень антикорупційного законодавства;

приведення структури та штатної чисельності уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції Адміністрації Держприкордонслужби до вимог Закону та наказів НАЗК;

забезпечення функціонування внутрішніх каналів та регулярних каналів повідомлення про корупцію;

ефективне проведення відомчих антикорупційних акцій, що мали на меті поширення серед персоналу інформації антикорупційного спрямування, закріпленні сталої мотивації особового складу щодо свідомої доброчесної поведінки, несприйняття корупції в усіх її проявах;

запровадження анонімних онлайн – анкетувань персоналу Держприкордонслужби щодо сприйняття ним корупційних проявів у повсякденній діяльності, що дозволило керівництву відомства отримувати інформацію про рівень ефективності проведених заходів антикорупційного спрямування, визначати підрозділи у яких виявлено підвищений рівень корупційних ризиків та оперативно вносити відповідні корективи до планів поточного та перспективного планування з питань запобігання та виявлення корупції;

забезпечення проведення відомчого моніторингу дотримання законодавства з питань запобігання, виявлення та врегулювання конфлікту інтересів.

На даний час проблемних питань у сфері запобігання та виявлення корупції у Держприкордонслужбі немає.

Заступник начальника управління -

начальник відділу запобігання та

виявлення корупції управління запобігання

та виявлення корупції Адміністрації

Державної прикордонної служби України

Олександр ЗАГОРОВСЬКИЙ

« » лютого 2021 року